

Warszawa, 26 maja 2022 r.

Pan Mateusz Morawiecki
Prezes Rady Ministrów

Pani Anna Moskwa
Minister Klimatu i Środowiska

Pan Kamil Bortniczuk
Minister Sportu i Turystyki

Pan Rafał Gawin
Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki

Dotyczy: **Zmian w przepisach dot. zasad wprowadzania ograniczeń w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła do odbiorców**

*Szanowny Panie Premierze,
Szanowne Państwo,*

Niniejszy dokument przygotowany został przez Izbę Gospodarczą Hotelarstwa Polskiego („IGHP”), w celu zgłoszenia poważnego problemu i zagrożeń, które powstały w hotelach, w związku z otrzymywanymi w ostatnim okresie od dostawców energii elektrycznej planami ograniczeń w zakresie dostarczania i poboru energii elektrycznej w okresie od 01.06.2022 do 31.05.2023r. („Plany”).

Należy podkreślić, że realizacja obecnie wydawanych Planów, nawet przy pierwszych (najniższych) stopniach zasilania, w wielu przypadkach spowoduje konieczność całkowitego zatrzymania działalności hotelu (m.in. relokowania wszystkich gości), a przy kolejnych, (wyższych) stopniach zasilania zagrazi funkcjonowaniu podstawowych systemów bezpieczeństwa obiektu, w tym systemów przeciwpożarowych. Powyższa sytuacja jest bardzo groźna i w naszej ocenie wynika przede wszystkim z pominięcia w procesie tworzenia aktualnie obowiązujących przepisów okoliczności, iż obecne Plany zostały przygotowane w oparciu o zużycie przez hotele energii w 2021 roku. Należy podkreślić, iż w ub. roku, w wyniku administracyjnych ograniczeń związanych z epidemią COVID – 19, hotele pozostawały przez długi czas zamknięte lub prowadziły działalność w ograniczonym zakresie, co w efekcie przełożyło się na bardzo istotne

zmniejszenie poboru energii w stosunku do normalnej działalności, do jakiej hotele powracają w 2022 roku.

Z uwagi na powyższe, **niezbędne jest podjęcie niezwłocznych działań mających na celu zapobieżenie powstaniu nieodwracalnych szkód, które mogą wystąpić w obiektach hotelowych w przypadku wdrożenia w życie obecnie wydawanych Planów.**

UZASADNIENIE

W listopadzie 2021r. weszło w życie Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 listopada 2021r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła (Dz. U. z 2021r. poz. 2209) („**Rozporządzenie**”).

Na podstawie § 6 ust. 6 pkt 1 i § 8 ust. 6, dostawcom energii elektrycznej przysługuje jednostronne uprawnienie do wprowadzenia dla danego obiektu (hotelu) planu ograniczeń w zakresie poboru energii elektrycznej. Dotyczy to obiektów, dla których łączna wielkość mocy umownej, wynosi co najmniej 300 kW (jeśli hotel choćby przez chwilę pobiera moc 300 kW lub wyższą, to ograniczenia mają do niego zastosowanie). Plany, które mają obowiązywać od 01.06.2022 do 31.05.2023r. będą wdrażane dla każdego hotelu odrębnie, poprzez ogłoszenie określonego stopnia zasilania obowiązującego w danym okresie. Stopień 11 w tabeli oznacza pobór mocy zgodnie z umową zawartą z dystrybutorem, a stopnie od 12 do 20 zawierają stopniowe ograniczenia, przy czym stopień 12 oznacza najwyższą (maksymalną) moc poboru, a stopień 20 - minimalną moc poboru, wynikającą z największego ograniczenia.

W przypadku wprowadzenia ograniczeń, odbiorca (hotel) zobowiązany będzie do bezzwłocznego zredukowania poboru mocy adekwatnie do wprowadzonego stopnia zasilania, pod rygorem sankcji – kary do wysokości 15% przychodu osiągniętego w poprzednim roku obrotowym przez ukarany hotel lub całą grupę hoteli, jeżeli należy on do takiego podmiotu.

Należy podkreślić, że Rozporządzenie nie zawiera żadnej procedury odwoławczej zarówno od samego Planu, jak również od otrzymanego na jego podstawie obowiązku wdrożenia określonego stopnia zasilania.

Podstawowe problemy i ryzyka wynikające z Planów w stosunku do dotychczas obowiązujących przepisów w tym zakresie (na podstawie poprzedniego Rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowych zasad i trybu wprowadzania ograniczeń w sprzedaży paliw stałych oraz w dostarczaniu i poborze energii elektrycznej lub ciepła, z dnia 23 lipca 2007r. (Dz.U. Nr 133, poz. 924), dotyczą m.in. następujących okoliczności:

- 1) Rozporządzenie wprowadziło zmianę procedury kwalifikacji obiektu podlegającego ograniczeniom – interpretacja poprzednich przepisów dawała możliwość przyporządkowania mocy 300 kW do każdego kierunku zasilania, obecnie zaś dotyczy całego obiektu (suma kierunków zasilania). W poprzednim stanie prawnym dopuszczalne było zatem takie ukształtowanie sieci przesyłu energii elektrycznej do

hotelu, które zapewniało jego bezpieczeństwo energetyczne, nawet w ramach kolejnych stopni zasilania.

- 2) W nowym Rozporządzeniu nie został przewidziany dotychczas obowiązujący mechanizm tzw. mocy bezpiecznej w ramach 20 stopnia zasilania, którym była wartość poboru mocy zapewniająca bezpieczne funkcjonowanie hotelu, deklarowana przez odbiorcę i akceptowana przez dystrybutora. Powyższe umożliwiło hotelom wskazanie dostawcy tworzącemu plan, jaki powinien być minimalny pobór mocy niezbędny dla zapewnienia bezpieczeństwa osób i mienia w danym obiekcie. W przypadku jakichkolwiek wątpliwości w tym zakresie, możliwe było wyjaśnienie przez odbiorcę wartości mocy bezpiecznej i uzgodnienie w tym zakresie konsensusu z dostawcą.

Aktualnie minimalna wartość poboru mocy (przy 20 stopniu zasilania) jest jednostronnie ustalana przez dostawcę, wyłącznie na podstawie zużycia w 2021 r. czyli w okresie, gdy działanie systemów o dużych poborach energii (wentylacja, klimatyzacja, dźwigi, części konferencyjne, produkcja gastronomiczna, baseny, kasyna) było bardzo zredukowane. Powyższe spowodowało, iż plany poboru mocy na rok 2022, zostały wypaczone i nie odpowiadają poborom mocy wykorzystywanym w normalnym toku działalności, do jakiej hotele wróciły po zniesieniu obostrzeń w roku 2022. Niestety, odbiorcy nie mają prawnej możliwości zmiany tak ustalonej minimalnej wartości poboru mocy. Negatywne tego skutki, zostaną zaprezentowane w dalszej części pisma, na przykładzie hoteli, objętych w 2021r. ograniczeniami administracyjnymi, związanymi z epidemią COVID – 19.

Kompilacja powyższych okoliczności doprowadziła do sytuacji, w której wydawane obecnie Plany są zupełnie nieadekwatne do ilości energii zużywanej przez hotele w ramach normalnej działalności operacyjnej. Wskutek powyższego, w wielu hotelach wprowadzenie już niewielkich ograniczeń w poborze mocy (ogłoszenie 12 lub 13 stopnia zasilania) może oznaczać konieczność zamknięcia hotelu, a wprowadzenie najwyższych stopni zasilania może zagrażać funkcjonowaniu podstawowych systemów niezbędnych do zapewnienia bezpieczeństwa, takich jak alarmy, kamery lub systemy przeciwpożarowe.

Przykłady 2 hoteli, w których nowe Plany powodują ryzyko zamknięcia działalności w przypadku wprowadzenia ograniczeń poboru energii elektrycznej (dane hoteli zostały zanimizowane, lecz możliwe do ujawnienia w razie konieczności):

1. Hotel w Trójmieście średnio pobiera około 500 kW co odpowiada 11 stopniowi zasilania. Minimalne ograniczenie mocy dla tego hotelu (12 stopień zasilania) to konieczność redukcji poboru energii do 51,233 kW co według oceny eksperta ds. energetyki wymusza konieczność wymeldowania gości z hotelu. Maksymalne ograniczenie mocy (20 stopień zasilania) to limit poboru 26,407 kW i konieczność wyłączenia większości instalacji w hotelu.

Dla porównania, poprzedni plan ograniczeń w zakresie dostarczania i poboru energii elektrycznej dla tego hotelu zakładał limity od 311 do 390 kW (zależnie od miesiąca) dla 12 stopnia zasilania.

2. Hotel w Warszawie o minimalnym zapotrzebowaniu na moc ok. 259 kW, przy czym z uwagi na moc niezbędną dla obsługi systemów przeciwpożarowych wynoszącą ok. 100 kW na normalną działalność operacyjną zostaje jedynie 159 kW. Minimalne ograniczenie mocy dla tego hotelu (stopień 12 zasilania) to 140 kW, a maksymalne ograniczenie mocy (20 stopień zasilania) to 65 kW. Oznacza to, że hotel może prowadzić działalność w bardzo ograniczonym zakresie jedynie przy 12 stopniu zasilania, a 20 stopień nie wystarcza nawet na prawidłową obsługę urządzeń ppoż.

Dla porównania poprzedni plan ograniczeń w zakresie dostarczania i poboru energii elektrycznej dla tego samego hotelu na okres zakładał odpowiednio 411 kW dla 12 stopnia zasilania i 250 kW (od października do marca) lub 300 kW (od kwietnia do września) dla 20 stopnia zasilania.

Powyższe przykłady są jedynie dwoma z bardzo wielu podobnych przypadków w hotelach, dla których wydawane obecnie Plany są oderwane od realiów eksploatacyjnych i powodują ryzyko nie tylko natychmiastowego zawieszenia działalności, ale powstania nieodwracalnej straty w przypadku konieczności odłączenia systemów bezpieczeństwa.

Należy przy tym zauważyć, że hotele najczęściej nie prowadzą w budynku jedynie działalności hotelowej, ale są również siedzibą najemców prowadzących bardzo różnorodną działalność m.in. placówki medyczne, siłownie, gabinety SPA, kasyna, sklepy itp. Nie można pominąć, iż Plany będą również dotyczyły najemców, ponieważ hotele będą musiały odłączać te działalności (często w pierwszej kolejności), jako funkcjonujące w obrębie obiektu, dla którego opublikowany został Plan. W niektórych przypadkach skutki nagłego odcięcia prądu mogą być nieodwracalne (np. urządzenia medyczne, baseny itp.).

Dodatkowo, ostatni okres bardzo wyraźnie pokazuje jak krytyczne jest i będzie prawidłowe funkcjonowanie infrastruktury hotelarskiej, m.in. dla celów socjalnych. Bardzo duża fala uchodźców z Ukrainy, których istotna część została zakwaterowana w hotelach, jak również ogromne zapotrzebowanie na usługi hotelarskie dla wielu podmiotów zarówno z sektora prywatnego jak również publicznego (w tym wojskowego) i międzynarodowego (ambasady i inne instytucje międzynarodowe), które w związku z sytuacją w Ukrainie korzystają z hoteli mogą zostać pozbawione podstawowych potrzeb życiowych, do których należą zakwaterowanie i wyżywienie. Można z dużym prawdopodobieństwem założyć, że powyższe zapotrzebowanie w najbliższym czasie (w szczególności objętym zakresem czasowym Planów) nie zmniejszy się, a wręcz będzie rosło. W świetle powyższych okoliczności doprowadzenie do sytuacji, w której hotele, w konsekwencji wprowadzenia nierealnych planów poboru mocy, byłyby zmuszone zawieszać działalność i z dnia na dzień wykwaterowywać gości, jest absolutnie niedopuszczalne. Sytuacje takie mogą zdarzyć się w obiektach, które kwaterują przedstawicieli wojska, ambasad, instytucji międzynarodowych, co naraziłoby hotele na odszkodowania wynikające z zawartych wcześniej umów.

Jednocześnie podkreślamy, że powyższych ryzyk nie można traktować jako teoretycznych, ponieważ ze względu na sytuację w Ukrainie i sankcje nałożone na Rosję w zakresie importu surowców istnieje realna obawa, że - szczególnie w sezonie letnim - przedmiotowe ograniczenia mogą wystąpić w praktyce.

Mając na uwadze wyżej przedstawione argumenty IGHP postuluje o pilne podjęcie rozmów w sprawie przeciwdziałania wyżej wskazanym ryzykom, w tym poprzez uzgodnienie zmian, które mogą uwzględnić w szczególności następujące rozwiązania:

- 1) Wyłączenie hoteli i innych podobnych obiektów z ograniczeń poborów mocy wprowadzanych na podstawie Rozporządzenia, jako kategorii obiektów, których cechą szczególną jest realizowanie funkcji pobytowej / mieszkaniowej, zarówno wymiarze krótkoterminowym jak i długoterminowym. Przedmiotowe wyłączenie hoteli i innych obiektów z Rozporządzenia można uzyskać, np. poprzez dodanie „obektu zamieszkania zbiorowego” do listy obiektów podlegających ochronie przed ograniczeniami, wskazanej w § 6 ust. 1 pkt. 3 Rozporządzenia. „Obiekt zamieszkania zbiorowego” zgodnie z § 3 pkt 5 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (tekst jednolity 2019, poz. 1065) rozumiany jest jako budynek przeznaczony do okresowego pobytu ludzi, w szczególności hotel, motel, pensjonat, dom wypoczynkowy, dom wycieczkowy, schronisko młodzieżowe, schronisko, internat, dom studencki, budynek koszarowy, budynek zakwaterowania na terenie zakładu karnego, aresztu śledczego, zakładu poprawczego, schroniska dla nieletnich, a także budynek do stałego pobytu ludzi, w szczególności dom dziecka, dom rencistów i dom zakonny. Budynki zamieszkania zbiorowego służą zaspokajaniu potrzeb mieszkaniowych zarówno w krótkim, jak i w długim okresie.
- 2) Problem sporządzenia Planów poboru mocy w oparciu o błędne założenia, w których minimalna oraz maksymalna moc poboru zostały wyznaczone arbitralnie przez operatora/dostawcę na podstawie znacznie zaniżonego zużycia energii w 2021 r., można rozwiązać poprzez przyjęcie dla hoteli następujących mechanizmów:
 - a) przedłużenie ważności planów ograniczeń w zakresie dostarczania i poboru energii elektrycznej obowiązujących dotychczas (tj. obowiązujących dla danego obiektu (hotelu) na dzień 31.05.2022 r.) na okres od dnia 31.05.2022 r. do dnia 01.06.2023 r.
 - lub
 - b) ustalenie, iż minimalną oraz maksymalną moc poboru w okresie od 31.05.2022 do dnia 01.06.2023 r. dostawca określi na podstawie wskazań układów pomiarowo-rozliczeniowych, obejmujących pełny okres pomiarowy od 1.01.2019 do 31.12.2019 r. lub alternatywnie za okres jednego roku wstecz od dnia wprowadzenia stanu epidemii tj. od 20.03.2019 do 20.03.2020 r.

Wprowadzenie powyższych regulacji pozwoli na odzwierciedlenie w planach ograniczeń poboru mocy zużycia energii przez hotel w ramach prowadzenia działalności bez ograniczeń administracyjnych wprowadzonych z powodu pandemii.

Jednocześnie w celu niepogarszania sytuacji prawnej podmiotów na gruncie obowiązujących przepisów (nie można wykluczyć, iż rozwiązania z pkt. a i b mogłyby okazać się dla niektórych obiektów mniej korzystne niż obecne), mechanizmy z pkt. a i b mogłyby stanowić jedynie uzupełnienie obecnych regulacji i mieć zastosowanie jedynie na wniosek zainteresowanego podmiotu.

Można rozważyć również inne sposoby rozwiązania problemu Planów ograniczeń poborów mocy, przy czym najistotniejsze pozostaje podjęcie niezwłocznych działań w celu zapobieżenia jego negatywnym skutkom, ponieważ obecnie wydawane Plany zaczną obowiązywać od dnia 1 czerwca 2022 r.

IGHP chciałaby jednocześnie wskazać, iż analogiczne problemy dotyczą dostaw/poboru gazu, regulowanych Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 17 lutego 2021 r. w sprawie sposobu i trybu wprowadzania ograniczeń w poborze gazu ziemnego. Dziennik Ustaw 2021 poz. 549. W związku z powyższym zwracamy się do Pana Prezesa z prośbą o uwzględnienie kwestii dostaw/poboru gazu w ramach rozmów lub wniosków związanych z treścią niniejszego pisma bądź o pilne wyznaczenie spotkania, celem przedyskutowania przedstawionego powyżej poważnego problemu, przed którym stanęła branża hotelowa.

I wyrazami szacunku,



Ireneusz Węglowski
Prezes IGHP

Do wiadomości:

Pan Andrzej Gut-Mostowy, Sekretarz Stanu MSiT